



Den ny ferielov (ferieaftale) – betydning for folkekirkens lokale kasser

Folketinget har vedtaget en ny ferielov, som gælder for hele arbejdsmarkedet. Lovens formål er at sikre tættere sammenhæng mellem opsparing til og afholdelse af ferie.

Med den gamle ferielov blev feriepengene sparet op i kalenderåret, mens ferien først kunne afholdes fra 1. maj året efter til 31. april to år efter opsparingsåret. Altså med en forskydning på op til mere end et år.

Med den nye ferielov opspares feriepengene og ferie afholdes tættere på hinanden. Ferie opsparet i en måned kan således afholdes med det samme. Denne løsning sikrer bl.a. nyuddannede mulighed for at holde ferie med løn – også i det første ansættelsesår.

Overgangen fra den gamle til den nye ferielov nødvendiggør en overgangsordning. Uden overgangsordning, ville lønmodtagerne modtage feriepenge fra to opsparingsår på én gang.

Den nye ferielov medfører derfor oprettelsen af Lønmodtagernes Fond for Tilgodehavende Feriemidler, hvortil der skal indbetales det feriepengebeløb, som lønmodtagerne har til gode under den gamle ordning, dvs. svarende til 12,5% af basislønnen for perioden 1. september 2019 til 31. august 2020.

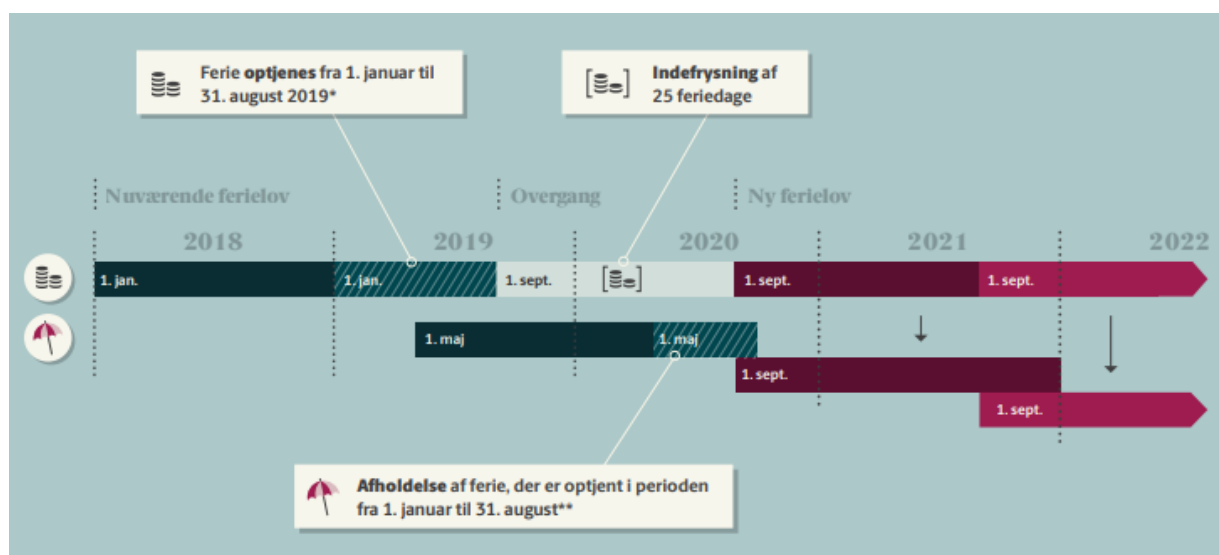
Beløbet indefrysnes og udbetales til lønmodtageren fra Lønmodtagernes Fond for Tilgodehavende Feriemidler, når medarbejdere forlader arbejdsmarkedet.

Dato: 22. marts 2019

Akt nr. 44423

Sagsbehandler
1. kontor

Overgangsordningen kan illustreres således:



(kilde: bm.dk)

Folkekirkens lokale kasser anvender regnskabsprincipper, der i vidt omfang svarer til principper, som staten tidligere anvendte, hvor udgifter blev bogført



på afholdelsestidspunktet – et udgiftsbaseret princip. Det udgiftsbaserede princip står i modsætning til det omkostningsbaserede princip, som anvendes i de fleste private virksomheder og i størstedelen af staten i dag.

Det betyder konkret, at folkekirkens lokale kasser ikke har hensat midler til feriepenge, men bogfører udgiften til feriepenge på tidspunktet for betalingen.

Med etablering af Lønmodtagernes Fond for Tilgodehavende Feriemidler pålægges folkekirkens kasser dermed en ekstra udgift svarende til et års feriepenge, som vil påvirke regnskabet mærkbart i 2020.

Den nye ferielov giver overordnet arbejdsgiverne to muligheder for afregning af feriepengene:

- Pengene indbetales til Lønmodtagernes Fond for Tilgodehavende Feriemidler
- Arbejdsgiveren (fx menighedsrådet) opbevarer selv pengene, men accepterer forpligtelsen. Beløbet udbetales herefter via Lønmodtagernes Fond for Tilgodehavende Feriemidler, når medarbejderne forlader arbejdsmarkedet.

En kommende ferieaftale vil nærmere regulere, hvordan staten – og folkekirken – skal forholde sig til den nye ferielov. Det var forventet, at en ny ferieaftale skulle have været indgået for det statslige område, inklusive folkekirken, inden udgangen af 2018. Aftalen forhandles for statens vedkommende af Moderniseringsstyrelsen under Finansministeriet.

Ferieaftalen afventes fortsat for såvel stat som kommuner. Henset til udmeldingen af det statsgaranterede udskrivningsgrundlag for kommunerne, må det forventes, at der senest foreligger en ferieaftale den 30. juni 2019.

Ferieaftalens konsekvenser for folkekirken er derfor fortsat uafklarede.

Umiddelbart kan Kirkeministeriet opstille tre mulige scenarier for udfald for folkekirken:

1. Folkekirkens lokale kasser indbetaler feriepengene til Lønmodtagernes Fond for Tilgodehavende Feriemidler – enten frivilligt eller fordi det reguleres af ferieaftalen
2. Folkekirkens lokale kasser beholder feriepengene i kassen, men registrerer beløbet som en kort- eller langfristet gæld, som afregnes til Lønmodtagernes Fond for Tilgodehavende Feriemidler, når medarbejderen forlader arbejdsmarkedet – det kan ske enten frivilligt, eller fordi det reguleres af ferieaftalen
3. Folkekirkens lokale kasser beholder feriepengene i kassen og afregner til Lønmodtagernes Fond for Tilgodehavende Feriemidler, når medarbejderen forlader arbejdsmarkedet. Der sker ikke registrering af beløbet i regnskabet. Ordningen svarer til den nuværende situation.

Uanset den endelige model vil en eventuel regnskabsmæssig registrering tidligst være relevant for folkekirkens lokale kasser i 2020. På dette tidspunkt skal det besluttes, om beløbet skal indbetales til Lønmodtagernes Fond for Tilgodehavende Feriemidler, eller om kassen beholder beløbet. Tidspunktet for den eventuelle regnskabsmæssige registrering ændrer ikke på den potentielle udgift.



Ad 1. Pengene indbetales til Lønmodtagernes Fond for Tilgodehavende Feriemidler

Hvis beløb, som lønmodtagerne har til gode efter den gamle ordning, skal afregnes til Lønmodtagernes Fond for Tilgodehavende Feriemidler, skal folkekirken i 2020¹ betale et beløb svarende til ca. 280 mio. kr.²

Dette beløb vil skulle driftsføres i regnskabet, mens der på samme tid udbetales feriepenge efter den nye ordning. Udgiften vil derfor blive ca. dobbelt så stor som normalt. Derudover vil betalingen medføre en negativ påvirkning af de lokale kassers likviditet.

Grundet reglerne for budgetlægning hos menighedsråd og provstiudvalg må der ikke budgetteres med underskud. De menighedsråd som ikke har mulighed for at betale beløbet af frie midler, vil derfor være nødt til at finde besparelser andre steder - alternativt hæve kirkeskatten.

Mulige overvejelser til løsning af den økonomiske udfordring ved indbetaling til Lønmodtagernes Fond for Tilgodehavende Feriemidler:

- Etablere en låneordning i stiftsmidlerne, hvor menighedsråd, som ikke selv kan tilvejebringe midlerne på anden vis, kan låne beløbet og betale tilbage over en årrække.
Denne løsning kræver en ændring af lov om folkekirkens økonomi. Desuden bør optagelse af lån kun anvendes som sidste udvej.

Ad 2. Kassen beholder pengene, men optager en gældsforpligtelse på regnskabets finansielle status

Hvis beløb, som lønmodtagerne har til gode efter den gamle ordning, beholdes i menighedsrådets eller provstiudvalgets kasse, får den nye ferielov ingen likviditetsmæssige konsekvenser før betaling til Lønmodtagernes Fond for Tilgodehavende Feriemidler. Det vil sige først, når medarbejderen forlader arbejdsmarkedet.

Optagelsen af en gældsforpligtelse i regnskabet vil dog have negativ påvirkning på årets resultat, hvor den dobbelte udgift til feriepenge alt andet lige vil betyde et resultat, som er 280 mio. kr. lavere end tidligere år.

Dette forventede underskud vil påvirke egenkapitalen negativt. Dette er ikke selvstændigt et problem, om end man normalt finder en virksomheds økonomi usund, hvis egenkapitalen er negativ³. Et menighedsråd bør dog tilstræbe positiv egenkapital – også efter den nye ferielov er implementeret.

¹ Muligvis først i starten af 2021.

² Opgjort på baggrund af registreringer i FLØS for 2018.

³ For de lokale kasser vil egenkapitalen allerede i dag kunne være negativ ved optagelse af lån til anlæg, da der ikke registreres et tilsvarende aktiv i regnskabet.



Som det er tilfældet i model 1, må der ikke budgetteres med underskud. De menighedsråd, som ikke har mulighed for at betale beløbet af frie midler, vil derfor være nødt til at finde besparelser andre steder - alternativt hæve kirkeskatten.

Menighedsråd og provstiudvalg skal med denne løsningsmodel være opmærksom på, at der medfølger en forpligtelse til at forrente beløbet i årene indtil udbetaling.

Hvis et menighedsråd eller provstiudvalg frivilligt har valgt at beholde midlerne (jf. det mulige frie valg nedenfor), vil man senere (én gang om året) få mulighed for at vælge alligevel at indbetale til Lønmodtagernes Fond for Tilgodehavende Feriemidler fremover. Herefter har den lokale kasse ikke yderligere opgaver i forbindelse med indefrysningen af midler i forhold til den nye ferielov.

Mulige overvejelser til løsning af den økonomiske udfordring ved indbetaling til Lønmodtagernes Fond for Tilgodehavende Feriemidler:

- Kirkeministeriet arbejder på en ændring af lov om folkekirkens økonomi, så menighedsråd og provstiudvalg i denne særlige situation får mulighed for at budgettere med underskud. Ordningen bør begrænses til en årrække.
- Der arbejdes på en løsning via FLØS, som kan understøtte opskrivningen af gældsforpligtelsen med den af Lønmodtagernes Fond for Tilgodehavende Feriemidler udmeldte rentesats. Da FLØS bygger på et lønsystem, som primært anvendes af kommuner, kan løsningen blive afhængig af, at folkekirkens løsning svarer til den ordning som kommunerne kommer til at anvende.

Ad 3. Kassen beholder pengene – og fortsætter som hidtil

Kirkeministeriet undersøger, parallelt med indgåelsen af ferieaftalen, hos Beskæftigelsesministeriet, om folkekirken fortsat kan anvende egne regnskabsprincipper i forhold til registreringen af gælden til Lønmodtagernes Fond for Tilgodehavende Feriemidler.

Hvis dette kan lade sig gøre, vil der ikke ske ændringer for folkekirkens lokale kasser.

Kassen vil fortsat skulle anerkende, at kassen skylder et beløb til sine medarbejdere via Lønmodtagernes Fond for Tilgodehavende Feriemidler. Udgiften afholdes på tidspunktet for indbetaling til Lønmodtagernes Fond for Tilgodehavende Feriemidler.

En kasse som har økonomisk råderum vil således kunne indbetale beløbet med det samme, løbende for en eller flere medarbejder ad gangen eller blot vente til beløbet forfalder til betaling hos Lønmodtagernes Fond for Tilgodehavende Feriemidler.



Menighedsråd og provstiudvalg skal med denne løsningsmodel være opmærksom på, at der medfølger en forpligtelse til at forrente beløbet i årene indtil udbetaling.

Side 5
Akt nr. 44423

Mulige overvejelser til løsning af den økonomiske udfordring ved indbetaling til Lønmodtagernes Fond for Tilgodehavende Feriemidler:

- Der arbejdes på en løsning via FLØS, som kan understøtte opskrivningen af gældsforpligtelsen med den af Lønmodtagernes Fond for Tilgodehavende Feriemidler udmeldte rentesats. Da FLØS bygger på et lønsystem, som primært anvendes af kommuner, kan løsningen blive afhængig af, at folkekirkens løsning svarer til den ordning, som kommunerne kommer til at anvende.

Arbejdsgivers fri valg

Arbejdsgiveren har ifølge ferieloven frit valg mellem at indbetale eller beholde midlerne. Med mindre ferieaftalen for det statslige område ændrer herpå, vil menighedsrådene individuelt, efter sparring med provstiudvalget, skulle træffe afgørelse om valg af løsning. Selv om man har valgt selv at opbevare beløbet, vil man senere (én gang om året) få mulighed for at vælge alligevel at indbetale til Lønmodtagernes Fond for Tilgodehavende Feriemidler fremover.

Da løsningsmodellerne kan have betydning for den samlede økonomi i ligningsområdet, vil en koordination indenfor ligningsområdet eller som minimum indenfor provstiet være nødvendig.